**ведомственная целевая программа**

**«ОФОРМЛЕНИЕ НЕВОСТРЕБОВАННЫХ ЗЕМЕЛЬНЫХ ДОЛЕЙ на территории вОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**в 2012-2014 гг.»**

**(ПРОЕКТ)**

**ВОРОНЕЖ 2011**

**СОДЕРЖАНИЕ**

Паспорт Программы…………………………………………………………..…..3

1. Характеристика проблемы и необходимость ее решения программным методом…………………………………………………………………...………..6
2. Основные цели и задачи Программы…………...........…………………10
3. Сроки и этапы реализации Программы………………………………….11
4. Описание ожидаемых результатов реализации Программы, целевые индикаторы методики их расчета………………………………….…………...11
5. Перечень и описание программных мероприятий………………..…….18
6. Оценка эффективности расходования бюджетных средств………..…..24
7. Методика оценки эффективности Программы………………………….25
8. Обоснование потребности в необходимых ресурсах…………….……..29
9. Организация управления Программой и механизмы ее реализации….31

**Паспорт**

ведомственной целевой программы

«Оформление невостребованных земельных долей на территории Воронежской области в 2012-2014 гг.»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование субъекта бюджетного планирования – исполнительного органа государственной власти области | Департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области |
| Наименование программы | Ведомственная целевая программа «Оформление невостребованных земельных долей на территории Воронежской области в 2012-2014 гг.» (далее - Программа) |
| Дата, номер приказа субъекта бюджетного планирования – исполнительного органа государственной власти области о разработке программы | Приказ Департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области от 25.02.2011 № 235 |
| Дата, номер приказа субъекта бюджетного планирования – исполнительного органа государственной власти области об утверждении программы | Приказ Департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Цели и задачи программы | **Цель программы:**   * повышение эффективности управления землями сельскохозяйственного назначения путем реализации комплекса правовых и организационно-экономических мер по оформлению невостребованных земельных долей и земельных участков в собственность сельских (городских) поселений и Воронежской области.   **Задачи программы:**   * создание нормативной и методической базы развития земельных отношений Воронежской области в условиях реформирования федерального земельного законодательства; * оформление невостребованных земельных долей в собственность сельских (городских) поселений; * создание земельного фонда областного и муниципального уровня путем оформления прав собственности на земельные участки сельскохозяйственного назначения, образованные из земельных долей; * увеличение доходной части бюджетов различного уровня от использования земельных долей и земельных участков, оформленных в собственность сельских поселений (городских) и Воронежской области; * повышение инвестиционной привлекательности Воронежской области за счет создания земельного фонда областного и муниципального уровня. |
| Целевые индикаторы и показатели | 1. Доля сельских (городских) поселений, вступивших в Программу (**И1**); 2. Доля земельных долей, оформленных в собственность сельских (городских) поселений, в рамках Программы (**И2**); 3. Доля земельных участков, оформленных в собственность сельских (городских) поселений (**И3**); 4. Доля земельных участков, оформленных в собственность Воронежской области (**И4**). |
| Наименование программных мероприятий | 1. Совершенствование нормативной, методической базы и организационного обеспечения развития земельных отношений в условиях реформирования федерального земельного законодательства. 2. Предоставление методической помощи и юридических услуг при оформлении невостребованных земельных долей в собственность сельских (городских) поселений Воронежской области и распоряжении оформленными земельными долями. 3. Методическое и юридическое обеспечение разработки проектов межевания и оформления земельных участков, выделенных в счет земельных долей, в собственность сельских (городских) поселений и Воронежской области; 4. Обеспечение эффективного использования земельных участков, оформленных в собственность сельских (городских) поселений и Воронежской области, и привлечение инвестиций с использованием полученных земельных ресурсов. |
| Сроки реализации  Программы | 01.07. 2011 – 01.07. 2014 |
| Объёмы и источники финансирования программы | Общий объем финансирования программы составляет – 180000,0тыс. рублей.  Финансирование Программы начинается с 2012 финансового года.  Источником финансирования программы является областной бюджет |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности | 1. Создание нормативно - методической базы рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности сельских (городских) поселений и Воронежской области; 2. Оформление в собственность сельских поселений около 16 тыс. невостребованных земельных долей, общей площадью около 100 тыс. га. 3. Оформление в собственность сельских поселений (городских) земельных участков общей площадью около 30 тыс. га. 4. Оформление в собственность Воронежской области земельных участков общей площадью около 70 тыс. га. 5. Получение дополнительных доходов в бюджеты различного уровня, полученных от использования земельных долей и земельных участков, оформленных в собственность сельских поселений (городских) и Воронежской области порядка 50 млн. руб. в год. 6. Около 10 тыс. га не возделываемых в настоящее время сельскохозяйственных угодий будет возвращено в хозяйственный оборот. Еще на 30 тыс. га за счет увеличения эффективности использования доходы от сельхозпроизводства повысятся в среднем на 30%. 7. Привлечение дополнительных инвестиций в развитие сельскохозяйственной отрасли Воронежской области, что повлечет создание новых рабочих мест в сельской местности. |

* 1. **Характеристика проблемы и необходимость ее решения программным методом**

В 1992-1994 годах при реорганизации колхозов и совхозов около 12 млн. граждан получили в собственность земельные доли общей площадью 115 млн. га сельхозугодий.

По данным Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, на начало 2011 года из всех приватизированных в России земель (133 млн. га) 59% (79 млн. га) приходится на земельные доли, находящиеся в собственности граждан, в том числе 18% (24 млн. га) - невостребованные земельные доли. На земли крестьянских (фермерских) хозяйств, личные подсобные хозяйства, земли под индивидуальное жилищное строительство, садоводство, дачное строительство и т.д. приходится в общей сложности 14% приватизированной земли   
(почти 19 млн. га).

В настоящее время производителями сельхозпродукции используются земельные участки общей площадью 107,9 млн. га, находящиеся в общей долевой собственности. В Единый государственный реестр прав внесены права собственников земельных долей на общую площадь 18 млн. га. Официально зарегистрированы договоры аренды участков в общей долевой собственности площадью 14,3 млн. га. Все остальные собственники земельных долей общей площадью не менее 75,6 млн. га формально ими не распорядились и могут быть признаны невостребованными, так как с момента получения земли в собственность прошло более 3 лет.

На территории Воронежской области существует ситуация аналогичная общероссийским тенденциям. По данным Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области, на начало 2010 года земли сельскохозяйственного назначения составляют 4237,2 тыс. га (81,1%) от общей площади области. Большую часть земель сельскохозяйственного назначения составляют сельскохозяйственные угодья на площади – 3812,7 тыс. га (90,0% от общей площади земель этой категории), в том числе: пашня – 2916 тыс. га (68,8%) кормовые угодья - 829,6 тыс. га (19,6%), залежь - 31,8 тыс. га (0,8%) и многолетние насаждения - 35,3 тыс. га (0,8%), лесные насаждения, не входящие в лесной фонд – 158,4 тыс. га.

В собственности граждан находится 2763,3 тыс. га (65,2 %), в собственности юридических лиц 118,5 тыс. га (2,8 %), в государственной и муниципальной собственности 1355,4 тыс. га (32 %), в том числе собственности Российской Федерации 0,3 тыс. га.

По состоянию на 01.01.2010 организации, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, используют 3192,5 тыс. га. Из них земельные доли граждан составляют 1459,5 тыс. га. Земли, находящиеся в государственной и муниципальной собственности и предоставленные субъектам, использующим землю на праве пользования на площади 332,4 тыс. га и на праве аренды – 525,7 тыс. га.

На сегодняшний день площадь невостребованных земельных долей на территории области составляет около 8% (323 тыс. га) от общей площади сельскохозяйственных угодий. В среднем по области востребованы порядка 34 % земельных долей.

С 2006 года по декабрь 2009 года оформлением невостребованных земель занимались муниципальные районы. В некоторых районах уже есть неплохие результаты. Право муниципальной собственности на указанные земли зарегистрировано в Богучарском, Калачеевском, Каменском и Лискинском муниципальных районах. На завершающем этапе находится Верхнемамонский муниципальный район, в котором практически все невостребованные земли оформлены в муниципальную собственность. Право муниципальной собственности уже зарегистрировано в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области на более 6 тыс. га.

Вместе с тем в некоторых районах области оформление невостребованных земель проводилось недостаточно активно. Например в Нижнедевицком, Бутурлиновском, Хохольском, Семилукском районах, которые находятся на подготовительном этапе.

В этой связи было принято решение продлить до конца 2010 года полномочия по оформлению невостребованных земельных долей 18 наиболее успешным районам. Указанные районы ежеквартально представляют в Департамент отчеты о проделанной работе. В оставшихся 14 районах невостребованные доли оформляются в собственность Воронежской области. Начиная с августа 2010 года, реализуется трехлетняя программа по оформлению в собственность Воронежской области невостребованных земель площадью 100 тыс. га.

Принятие Федерального закона от 29.12.2010 № 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения» позволит подавать исковые заявления об оформлении земельных участков, образованных в счет невостребованных земельных долей, в собственность Воронежской области только до вступления этого закона, то есть до 01.07.2011 года. В связи с этим действуя в соответствии со старым законодательством, в 2011 году планируется зарегистрировать в собственность Воронежской области около 40 тыс. га земель.

Указанный закон лишил субъекты Российской Федерации и муниципальные районы прав по оформлению невостребованных земель в свою собственность. С 01.07.2011 такое право будет предоставлено сельским и городским поселениям.

В то же время сельские поселения (в каждом муниципальном районе Воронежской области – от 12 до 22 сельских поселений) в подавляющем большинстве не имеют достаточных кадровых и финансовых ресурсов для проведения работ с невостребованными долями. В некоторых сельских поселениях эти работы могут выполнить своими силами и за свой счет агрохолдинги и крупные сельскохозяйственные организации, работающие на территории этих сельских поселений. Однако далеко не во всех хозяйствах (или сельских поселениях – в Воронежской области сельские поселения включают одно, реже два «старых» хозяйства) имеются действующие сельскохозяйственные организации и фермеры, готовые взять на себя финансирование и организацию выполнения этих работ.

Кроме того, передача оформления невостребованных долей под контроль коммерческих структур сопряжена с рисками коррупции руководства сельских поселений и нарушения прав собственников земельных долей.

Предварительный анализ показал, что большая часть администраций сельских поселений не сможет осуществить требуемые законом работы с невостребованными земельными долями. В связи с этим 60-70% невостребованных долей Воронежской области в обозримой перспективе останутся неоформленными, и не будут обрабатываться или будут обрабатываться незаконно. В целях вовлечения в законный оборот невостребованных долей предлагается использовать областную целевую программу.

Необходимость решения данной проблемы на основе Программы обосновывается следующими факторами:

1. Подавляющее большинство сельских администраций не имеют достаточных финансовых и трудовых ресурсов для выполнения работ по оформлению невостребованных долей.
2. Сельскохозяйственные организации и фермеры, использующие часть земельного участка, находящегося в долевой собственности на законных основаниях, и желающие приобрести его в собственность или в аренду, имеются далеко не во всех сельских поселениях. По предварительным оценкам 65-75% сельских поселений не смогут привлечь к оформлению невостребованных долей сельскохозяйственные организации и фермеров, использующих земельный участок, находящийся в долевой собственности.
3. Программа позволит правительству Воронежской области контролировать ситуацию с землей в большинстве сельских поселений и концентрировать под своим контролем значительные площади земель сельскохозяйственного назначения, которые можно будет использовать как важный ресурс для привлечения инвестиций в целях социально-экономического развития региона.

**2. Основные цели и задачи Программы**

Целью Программы является повышение эффективности управления землями сельскохозяйственного назначения путем реализации комплекса правовых и организационно-экономических мер по оформлению невостребованных земельных долей и земельных участков в собственность сельских (городских) поселений и Воронежской области.

Осуществление поставленной цели требует решения следующих задач:

* создание нормативной и методической базы развития земельных отношений Воронежской области в условиях реформирования федерального земельного законодательства;
* оформление невостребованных земельных долей в собственность сельских (городских) поселений;
* создание земельного фонда областного и муниципального уровня путем оформления прав собственности на земельные участки сельскохозяйственного назначения, образованные из земельных долей;
* увеличение доходной части бюджетов различного уровня от использования земельных долей и земельных участков, оформленных в собственность сельских поселений (городских) и Воронежской области;
* повышение инвестиционной привлекательности Воронежской области за счет создания земельного фонда областного и муниципального уровня.

## 3. Сроки и этапы реализации Программы

Реализация программных мероприятий осуществляется в один этап   
с 01.07.2011 по 01.07.2014. Финансирование Программы начинается с января 2012 года.

Ежегодно по итогам выполнения мероприятий Программы проводится анализ достигнутых показателей, уточнение целевых индикаторов и затрат по программным мероприятиям.

**4.Описание ожидаемых результатов реализации Программы, целевые индикаторы методики их расчета**

**4.1.Перечень основных результатов Программы**

Основными ожидаемыми результатами реализации Программы являются:

* создание нормативно - методической базы рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности сельских (городских) поселений и Воронежской области;
* оформление в собственность сельских (городских) поселений земельных долей, признанных невостребованными;
* оформление в собственность сельских (городских) поселений земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью около 30 тыс. га;
* оформление в собственность Воронежской области земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью около  
  70 тыс. га;
* получение дополнительных доходов в бюджеты различного  
  уровня, полученных от использования земельных долей и земельных участков, оформленных в собственность сельских поселений (городских) и Воронежской области порядка 50 млн. руб. в год;
* поступление средств от использования земельных участков, оформленных в собственность сельских (городских) поселений в результате выполнения Программы, позволят увеличить доходы бюджетов сельских (городских) поселений и уменьшить трансферты из бюджета Воронежской области;
* около 10 тыс. га, не возделываемых в настоящее время сельскохозяйственных угодий, будет возвращено в хозяйственный оборот. Еще на 30 тыс. га за счет увеличения эффективности использования доходы от сельхозпроизводства повысятся в среднем на 30%;
* привлечение дополнительных инвестиций в сельскохозяйственный сектор экономики Воронежской области, что повысит уровень занятости сельского населения трудоспособного возраста.

Кроме того, предполагается получить следующие дополнительные результаты, имеющие определенную социально-экономическую значимость:

* резко возрастет активность владельцев земельных долей, увеличится число наследников, приобретающих права на земельные доли, владельцы долей будут стремиться использовать свои доли предусмотренными законодательством способами;
* так же активизируются землевладельцы и землепользователи, во многих хозяйствах начнется приобретение земельных долей в собственность и в аренду;
* оформление земель сельскохозяйственного назначения в собственность публичных образований позволит вовлечь в гражданско-правовой оборот ранее незаконно используемые земельные участки, сократит количество нарушений, возникающих в сфере земельно-имущественных отношений, которые оказывают отрицательное влияние социально-экономические показатели региона.

**4.2.Целевые индикаторы и методики их расчета**

Целевые индикаторы представляют собой измеряемые показатели, характеризующие степень достижения результатов программных мероприятий. Значения индикаторов приводятся на период Программы.

Основные индикаторы реализации ведомственной целевой программы представлены в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование индикаторов | Фактическое значение на момент разработки Программы (базисное значение) | Изменение значений по годам реализации | | | Плановое значение на день окончания действия Программы |
| 2012 | 2013 | 2014 |
| Доля сельских (городских) поселений, вступивших в Программу (**И1**), % | 0 | 70 | 0 | 0 | 70 |
| Доля земельных долей, оформленных в собственность сельских (городских) поселений, в рамках Программы (**И2**), % | 0 | 30 | 70 | 0 | 70 |
| Доля земельных участков, оформленных в собственность сельских (городских) поселений (**И3**), % | 0 | 0 | 15 | 30 | 30 |
| Доля земельных участков, оформленных в собственность Воронежской области (**И4**), % | 0 | 0 | 40 | 70 | 70 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Паспорт и методика расчета индикатора «Доля сельских (городских) поселений, вступивших в Программу» | | |
| 1 | Наименование индикатора | Доля сельских (городских) поселений, вступивших в Программу |
| 2 | Обозначение | **И1** |
| 3 | Единица измерения индикатора | % |
| 4 | Алгоритм расчета индикатора | И1=СП1/СП2\*100% |
| 5 | Наименование, определение и значение базовых показателей для расчета индикатора | СП1 - количество сельских (городских) поселений вступивших в Программу и подписавших соглашение с департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области, шт.;  СП2 - количество сельских (городских) поселений где есть невостребованные земельные доли, шт. |
| 6 | Источники данных для расчета индикатора | Соглашение между департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области и администрацией сельского (городского) поселения;  Итоги проведения семинаров с органами местного самоуправления поселений |
| 7 | Сроки и порядок сбора данных для расчета индикатора | Непосредственно после подписания соответствующих соглашений |
| 8 | Орган (подразделение органа), ответственный за сбор данных для оценки индикатора | Отдел оборота земель сельскохозяйственного назначения департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области |
| 9 | Периодичность расчета индикатора | По окончанию соответствующего первого мероприятия Программы |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Паспорт и методика расчета индикатора «Доля земельных долей, оформленных в собственность сельских (городских) поселений» | | |
| 1 | Наименование индикатора | Доля земельных долей, оформленных в собственность сельских (городских) поселений |
| 2 | Обозначение | **И2** |
| 3 | Единица измерения индикатора | % |
| 4 | Алгоритм расчета индикатора | И2=Д1/Д2\*100% |
| 5 | Наименование, определение и значение базовых показателей для расчета индикатора | Д1 - Количество земельных долей оформленных в собственность сельских (городских), тыс. шт.; Д2 – Количество невостребованных земельных долей, находящихся на территории сельских (городских) поселений, вступивших в Программу, тыс. шт. |
| 6 | Источники данных для расчета индикатора | Список собственников невостребованных земельных долей, утвержденный общим собранием участников долевой собственности или органом местного самоуправления поселения;  Решения суда о признании права собственности сельского (городского) поселения на земельную долю. |
| 7 | Сроки и порядок сбора данных для расчета индикатора | Непосредственно после получения решений суда о признании права собственности сельского (городского) поселения на земельную долю |
| 8 | Орган (подразделение органа), ответственный за сбор данных для оценки индикатора | Отдел оборота земель сельскохозяйственного назначения департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области, органы местного самоуправления поселений, вступивших в Программу |
| 9 | Периодичность расчета индикатора | По итогам года |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Паспорт и методика расчета индикатора "Доля земельных участков, оформленных в собственность сельских (городских) поселений" | | |
| 1 | Наименование индикатора | Доля земельных участков, оформленных в собственность сельских (городских) поселений |
| 2 | Обозначение | **И3** |
| 3 | Единица измерения индикатора | % |
| 4 | Алгоритм расчета индикатора | И3 = К1\*Sпб/Sзд\*100% |
| 5 | Наименование, определение и значение базовых показателей для расчета индикатора | **Sпб** – общая площадь земельных участков, оформленных в собственность публичных образований в ходе реализации Программы, га;  **Sзд** – общая площадь земельных участков, соответствующая размеру земельных долей, оформленных в муниципальную собственность сельских (городских) поселений, вступивших в Программу, га;  **К1 –** коэффициент распределения земельных участков, оформленных в собственность сельских (городских) поселений, установленный Соглашением |
| 6 | Источники данных для расчета индикатора | Решения суда о признании права собственности сельского (городского) поселения на земельную долю;  Свидетельства о государственной регистрации права собственности сельских (городских) поселений на земельные участки. |
| 7 | Сроки и порядок сбора данных для расчета индикатора | Непосредственно после получения свидетельств о государственной регистрации права собственности сельских (городских) поселений на земельные участки, образованные из земельных долей. |
| 8 | Орган (подразделение органа), ответственный за сбор данных для оценки индикатора | Отдел оборота земель сельскохозяйственного назначения департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области;  Органы местного самоуправления поселений, вступивших в Программу. |
| 9 | Периодичность расчета индикатора | По итогам года |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Паспорт и методика расчета индикатора «Доля земельных участков, оформленных в собственность Воронежской области» | | |
| 1 | Наименование индикатора | Доля земельных участков, оформленных в собственность Воронежской области |
| 2 | Обозначение | **И4** |
| 3 | Единица измерения индикатора | % |
| 4 | Алгоритм расчета индикатора | **И4 = Sво/Sсп\*100%** |
| 5 | Наименование, определение и значение базовых показателей для расчета индикатора | **Sво** – общая площадь земельных участков, оформленных в собственность Воронежской области, га;  **Sсп** – общая площадь земельных участков, оформленных в собственность сельских (городских) поселений, вступивших в Программу, га. |
| 6 | Источники данных для расчета индикатора | Свидетельства о государственной регистрации права собственности сельских (городских) поселений на земельные участки;  Свидетельства о государственной регистрации права собственности Воронежской области на земельные участки. |
| 7 | Сроки и порядок сбора данных для расчета индикатора | Непосредственно после получения свидетельств о государственной регистрации права собственности Воронежской области на земельные участки. |
| 8 | Орган (подразделение органа), ответственный за сбор данных для оценки индикатора | Отдел оборота земель сельскохозяйственного назначения департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области;  Органы местного самоуправления поселений, вступивших в Программу. |
| 9 | Периодичность расчета индикатора | По итогам года |

1. **Перечень и описание программных мероприятий**

Программа состоит из четырех мероприятий.

Первое мероприятие направлено на развитие нормативно-правового, методического и организационного обеспечения развития земельных отношений. Три последующих мероприятия направлены на обеспечение оформления земельных долей и земельных участков, выделенных в счет таких долей, в собственность сельских (городских) поселений и Воронежской области, а также на привлечение инвестиций путем распоряжения полученными земельными ресурсами.

* 1. **Совершенствование нормативной, методической базы и организационного обеспечения развития земельных отношений в условиях реформирования федерального земельного законодательства**

В связи с существенным изменением федерального законодательства в рамках настоящей Программы планируется внесение изменений в действующие нормативно-правовые акты Воронежской области, а также разработать:

* методические рекомендации по оформлению земельных долей и земельных участков, выделенных в счет таких долей, в собственность сельских (городских) поселений;
* типовое соглашение между сельскими (городскими) поселениями и Воронежской областью по осуществлению совместных действий в рамках Программы.

В 2011 году для глав администраций сельских (городских) поселений планируется организовать и провести совещания-семинары с целью разъяснения условий вступления сельских (городских) поселений в Программу и положительного эффекта от участия в Программе.

Для организационного обеспечения Программы и эффективного распоряжения земельными долями и земельными участками, оформленными в собственность сельских (городских) поселений, предполагается создать Рабочую группу, в которую войдут уполномоченные представители департамента имущественных и земельных отношений области, департамента аграрной политики области и департамента по развитию муниципальных образований области.

К полномочиям Рабочей группы относится:

* анализ документов, представленных организациями и фермерскими хозяйствами, использующими невостребованные доли, и участки, оформленные в муниципальную собственность, для юридического обоснования их надлежащего использования;
* разработка рекомендаций по распоряжению земельными долями и земельными участками, оформленными в собственность сельских (городских) поселений и Воронежской области.

Финансирование указанного мероприятия будет производиться за счет средств на содержание департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области.

Основополагающим критерием выполнения данного мероприятия будет являться количество сельских (городских) поселений, вступивших в Программу.

* 1. **Предоставление методической помощи и юридических услуг при оформлении невостребованных земельных долей в собственность сельских (городских) поселений Воронежской области и распоряжении оформленными земельными долями**

В рамках данного мероприятия планируется:

* провести инвентаризацию использования земель сельскохозяйственного назначения на территории сельских (городских) поселений, вошедших в Программу;
* провести инвентаризацию земельных долей, собственники которых распорядились ими в соответствии с действующим законодательством;
* составить и опубликовать в средствах массовой информации, определенных областным законодательством, и информационных щитах, расположенных на территории этого муниципального образования, списки собственников земельных долей, доли которых могут быть признаны невостребованными в соответствии с действующим законодательством;
* организовать и провести собрания участников долевой собственности, с целью утверждения списков собственников невостребованных земельных долей;
* провести работы по приему и анализу поступивших возражений от лиц, считающих, что они или принадлежащие им земельные доли необоснованно включены в список невостребованных земельных долей;
* сформировать утвержденный список собственников невостребованных земельных долей;
* провести работы по подготовке и подаче в суды исковых заявлений о признании права муниципальной собственности на земельные доли, признанные в установленном порядке невостребованными;
* представлять интересы сельских (городских) поселений в судебных процессах по признанию прав собственности сельских (городских) поселений на невостребованные земельные доли;
* организовать работы по опубликованию в средствах массовой информации, определенных Законом Воронежской области, и информационных щитах, расположенных на территории этого муниципального образования, сообщения о возможности приобретения земельной доли, находящейся в собственности сельского (городского) поселения, на условиях, установленных действующим законодательством;
* с привлечением Рабочей группы оказывать правовую поддержку администрациям сельских (городских) поселений при принятии решения о продаже оформленных в муниципальную собственность земельных долей организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству, использующим земельный участок, находящийся в долевой собственности.

Финансирования данного мероприятия будет осуществляться за счет средств областного бюджета в размере 90 млн. рублей.

Основным критерием выполнения данного мероприятия является количество земельных долей, оформленных в собственность сельских (городских) поселений.

Исполнитель по данному мероприятию определяется по результатам открытого конкурса, проводимого в соответствии с Федеральным законом   
от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

* 1. **Методическое и юридическое обеспечение разработки проектов межевания и оформления земельных участков, выделенных в счет земельных долей, в собственность сельских (городских) поселений и Воронежской области**

В рамках данного мероприятия планируется:

* на основе анализа протоколов собраний собственников земельных долей, карт перераспределения земельных угодий, карт севооборотов, выписок из данных кадастрового учета, выписок из ЕГРП и т.д. выявить земельные массивы, из которых могут быть образованы земельные участки, оформляемые в собственность сельских администраций;
* обеспечить подготовку проектов межевания земельных участков;
* организовать собрания участников долевой собственности для утверждения проектов межевания;
* в случае отсутствия решения общего собрания провести работы по согласованию проектов межевания путем публикации в средствах массовой информации, определенных законом субъекта РФ;
* в случае наличия возражений участвовать в судебных процессах по разрешению споров о размере и местоположении границ, образуемых земельных участков;
* организовать в отношении образуемых земельных участков выполнение кадастровых работ, постановку участков на кадастровый учет и регистрацию права собственности сельских (городских) поселений на них в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии;
* организовать работы по опубликованию в средствах массовой информации, определенных Законом Воронежской области, и информационных щитах, расположенных на территории муниципального образования, сообщения о возможности приобретения земельного участка, находящегося в собственности сельского (городского) поселения, на условиях, установленных действующим законодательством;
* с привлечением Рабочей группы оказывать правовую поддержку администрациям сельских (городских) поселений при принятии решения о продаже оформленных в муниципальную собственность земельных участков организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству, использующим этот земельный участок;
* организовать и провести работы по передаче части образованных земельных участков из муниципальной собственности в областную в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13 июня 2006 г. N 374 "О перечнях документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации".

Финансирования данного мероприятия будет осуществляться за счет средств областного бюджета в размере 90 млн. рублей.

Основными критериями выполнения данного мероприятия являются:

* площадь земельных участков, оформленных в собственность сельских поселений при методической и юридической поддержке, осуществленной в рамках мероприятий Программы;
* площадь земельных участков, оформленных в собственность Воронежской области.

Исполнитель по данному мероприятию определяется по результатам открытого конкурса, проводимого в соответствии с Федеральным законом   
от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

* 1. **Обеспечение эффективного использования земельных участков, оформленных в собственность сельских (городских) поселений и Воронежской области, и привлечение инвестиций с использованием полученных земельных ресурсов.**

В рамках данного мероприятия с привлечением Рабочей группы планируется:

* провести анализ перспективных направлений использования земельных участков в зависимости от их местоположения и других особенностей и предложений по распоряжению земельными участками, оформленными из земельных долей в собственность публичного образования;
* оказывать правовую поддержку администрациям сельских (городских) поселений при принятии решения о продаже оформленных в муниципальную собственность земельных участков организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству, использующим этот земельный участок.

Финансирование указанного мероприятия будет осуществляться за счет средств на содержание департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области.

Критерием выполнения данного мероприятия будет являться объем дополнительных доходов, полученных от использования земельных долей и земельных участков, оформленных в собственность сельских (городских) поселений и Воронежской области, в бюджеты сельских (городских) поселений и Воронежской области.

1. **Оценка эффективности расходования бюджетных средств и методика оценки эффективности Программы**

В основу разработки Программы были положены стратегии развития экономики Воронежской области на долгосрочную перспективу.

Достижение социально-экономической эффективности Программы осуществляется за счет оформления в собственность области и сельского (городского) поселения земельных участков сельскохозяйственного назначения, образованных из земельных долей, общей площадью порядка 100 тыс. га. Реализация Программы позволит обеспечить рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения, как важнейших составляющих богатства Воронежской области и создание условий для регулярного роста налоговой базы и повышения доходов от сдачи в аренду таких земель, находящихся в областной и муниципальной собственности.

В результате реализации Программы в оборот будет вовлечено около 40 тыс. га ранее необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения. Это позволит увеличить выручку сельхозтоваропроизводителей. Дополнительный эффект от реализации Программы составит 66 млн. руб.  
 в год. Также это позволит повысить уровень занятости сельского населения, путем создания более 700 рабочих мест. Социальный эффект от реализации Программы составит 112 млн. рублей в год.

В результате создания земельного фонда областного и муниципального уровня путем оформления прав собственности на земельные участки сельскохозяйственного назначения, образованных из земельных долей общий бюджетный эффект составит 64,5 млн. рублей в год, в том числе за счет арендных платежей и сбора налогов доходы областного бюджета повысятся примерно на 39 млн. руб. в год, а доходы бюджетов сельских администраций на 13,5 млн. руб. в год. Налоговые отчисления в федеральный бюджет повысятся за счет налога на доходы физических лиц и налога на добавленную стоимость примерно на 12 млн. рублей в год.

Общий экономический эффект от реализации Программы составит порядка 242 млн. рублей в год.

После реализации Программы площадь земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Воронежской области, увеличится примерно на 70 тыс. га, что позволит получать дополнительный доход в областной бюджет.

При общем объеме финансирования Программы - 180 млн. рублей, срок окупаемости составит 5 лет.

Эффективность реализации Программы будет заключаться в активизации сделок на рынке земли, создании благоприятного делового климата и росте объемов инвестиций в реальный сектор экономики, принятии эффективных решений по территориальному планированию и распоряжению земельными участками.

1. **Методика оценки эффективности Программы**

Методика оценки эффективности Программы разработана на основании следующих нормативно-правовых и методических документов:

* Бюджетного кодекса Российской Федерации;
* Налогового кодекса Российской Федерации;
* Земельного кодекса Российской Федерации;
* Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».
* постановления Правительства Российской Федерации от 22.05.2004 № 249 "О мерах по повышению результативности бюджетных расходов";
* методических рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов (вторая редакция, исправленная и дополненная), утвержденные Министерством экономики РФ, Министерством финансов РФ, Государственным комитетом РФ по строительной, архитектурной и жилищной политике от 21.06.1999 № ВК 477;
* постановления администрации Воронежской области от 25.04.2008 № 349 «Об утверждении положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Воронежской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена».
  1. **Расчет экономического эффекта от реализации Программы (*Эпр.*):**

***Эпр.***= ***Эсоц.+*** ***Эбдж+Эдоп.***

где:

***Эсоц. –*** социальный эффект, млн. руб.;

***Эбдж.*** – бюджетный эффект, млн. руб.;

***Эдоп.* –** дополнительный эффект, млн. руб.

* 1. **Расчет социального эффекта от реализации Программы (*Э соц.*):**

***Эсоц. = ФОТ\*N***

где:

***ФОТ*** – среднегодовой фонд оплаты труда рабочего занятого в сельскохозяйственном производстве, тыс. руб.;

**N** – количество вновь созданных рабочих мест, шт.

При расчете среднегодового фонда оплаты труда рабочего, занятого в сельскохозяйственном производстве, использовались статистические данные, представленные различными сельскохозяйственными организациями Воронежской области.

* 1. **Расчет бюджетного эффекта от реализации Программы (*Эбдж.*):**

***Эбдж.***=***Пбдж.фд.****+* **П*бюдж.обл.****+* **П*бюдж.сп.***

где:

***Пбдж.фд.***– годовые дополнительные платежи в федеральный бюджет, тыс. руб.;

**П*бюдж.обл.*** – годовые дополнительные платежи в областной бюджет, тыс. руб.;

**П*бюдж.сп.*** – годовые дополнительные платежи в местные бюджеты, тыс. руб.

* + 1. **Дополнительные платежи в федеральный бюджет рассчитываются по формуле:**

***Пбдж.фд.*** = ***Pi* \* *НПфб***+ **В*i* \* НДС**

где:

***Pi*** - дополнительная прибыль организаций, занятых сельскохозяйственным производством, тыс. руб.

***НПфб*** - норматив отчисления налога на прибыль в федеральный бюджет, % (***НПфб*** = 2% при общей ставке налога на прибыль 20%);

**В*i***– дополнительная среднегодовая выручка организаций, занятых сельскохозяйственным производством, тыс. руб.;

**НДС** - норматив отчислений по налогу на добавленную стоимость, % (**НДС** =18%).

* + 1. **Дополнительные платежи в областной бюджет рассчитываются по формуле:**

**П*бюдж.обл.***= ***ФОТсозд.рм*** ***\*Ндох.фл.+*** ***Pi*** \* ***НПоб*** *+****ДАозу***

где:

***ФОТсозд.рм*** - среднегодовой фонд оплаты труда вновь созданных рабочих мест, тыс. руб.;

***Ндох.фл.***– норматив отчислений на доход физических лиц, (8%);

***Pi*** - дополнительная прибыль организаций, занятых сельскохозяйственным производством, тыс. руб.

***НПоб*** - норматив отчисления налога на прибыль в областной бюджет, % (НП об.=18%);

***ДАозу*** – доход от арендных платежей за использование земельных участков, оформленных в собственность Воронежской области,   
тыс. руб.

* + 1. **Дополнительные платежи в бюджет сельского поселения рассчитываются по формуле:**

**П*бюдж.сп.*** = ***ФОТсозд.рм \* Ндох.фл.+ДАмзу***

где:

***ФОТсозд.рм*** - среднегодовой фонд оплаты труда вновь созданных рабочих мест, тыс. руб.;

***Ндох.фл.***– норматив отчислений на доход физических лиц, (1,5%);

***ДАмзу*** – доход от арендных платежей за использование земельных участков оформленных в собственность Воронежской области, тыс. руб.

* 1. **Расчет дополнительного эффекта от реализации Программы (*Эдоп.*)**

***Эдоп.=Sвд.об.\*Ивл./Ср.окуп.***

где:

***Sвд.об. –*** площадь земельных участков, вовлеченных в оборот, после реализации Программы, тыс. га;

***Ивл.*** – сумма, инвестированная в 1 га сельскохозяйственных угодий,   
тыс. руб.;

***Ср.окуп.* –** срок окупаемости инвестиций, затраченных на сельскохозяйственное производство.

# Обоснование потребности в необходимых ресурсах

Сумма расходов на реализацию Программы в 2012 - 2014 годах из областного бюджета прогнозно составляет 180 млн. рублей, в том числе:

2012 г. – 60 млн. руб.

2013 г. – 60 млн. руб.

2014 г. – 60 млн. руб.

ИТОГО – 180 млн. руб.

Источником финансирования Программы являются средства областного бюджета. Объемы расходов на выполнение мероприятий Программы ежегодно уточняются в процессе исполнения областного бюджета и при формировании областного бюджета на очередной финансовый год.

В процессе реализации Программы предполагается привлечение в установленном порядке средств бюджетов сельских (городских) поселений на представление интересов сельских (городских) поселений в Управлении Федеральной службы регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области. Для этого потребуется около 20 тыс. рублей с каждой сельской администрации, принимающей участие в Программе.

Объемы привлекаемых средств будут определены по окончанию первого мероприятия Программы. Ресурсное обеспечение Программы представлено в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Содержание мероприятий | Объем финансирования по годам, млн. руб. | | | | Источник финансирования |
| **2012** | **2013** | **2014** | **Всего** |
| 1. Совершенствование нормативной, методической базы и организационного обеспечения развития земельных отношений в условиях реформирования федерального земельного законодательства. | 0 | 0 | 0 | 0 | За счет средств на содержание департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области |
| 2. Предоставление методической помощи и юридические услуги при оформлении невостребованных долей в собственность сельских (городских) поселений и распоряжении этими долями. | 30 | 30 | 30 | 90 | Областной бюджет |
| 3. Методическое и юридическое обеспечение разработки проектов межевания и оформления земельных участков, выделенных в счет невостребованных долей, в собственность сельских (городских) поселений и Воронежской области. | 30 | 30 | 30 | 90 | Областной бюджет |
| 4. Обеспечение эффективного использования земельных участков, оформленных в собственность сельских поселений и Воронежской области, и привлечение инвестиций с использованием полученных земельных ресурсов. | 0 | 0 | 0 | 0 | За счет средств на содержание департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области |
| **Итого:** | **60** | **60** | **60** | **180** |  |

1. **Организация управления Программой и механизмы ее реализации**

Общее руководство и контроль за ходом реализации ведомственной целевой программы «Оформление невостребованных земельных долей, упорядочивание землепользования и развитие земельных отношений на землях сельскохозяйственного назначения Воронежской области в 2012-2014» осуществляет департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области.

Программа реализуется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Воронежской области. Цели, задачи и основные мероприятия программы определены в соответствии с социально-экономическими приоритетами политики Воронежской области на ближайший период и долгосрочную перспективу.

Ответственность за реализацию Программы и представление ежегодной отчетности возлагается на департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области.

Выбор исполнителей программных мероприятий будет осуществлен в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», постановлением администрации Воронежской области от 07.03.2006 N 166 «О регулировании отношений, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Воронежской области». Порядок расчетов за выполненные работы, предоставленные услуги будет определяться контрактами, заключаемыми в установленном действующим законодательством порядке.

Проведение конкурсного отбора исполнителей программных мероприятий в соответствии с требованиями действующего законодательства организуется департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области совместно с управлением государственного заказа и организации торгов Воронежской области.

Департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области при выполнении мероприятий Программы взаимодействует с территориальными органами Федеральных органов государственной власти, исполнительными органами государственной власти Воронежской области и органами местного самоуправления.

Департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области представляет отчетные данные в соответствии с постановлением администрации Воронежской области от 10.02.2006 № 81 "О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ".

Подготовка и представление ежегодных докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъекта бюджетного планирования осуществляется департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области в соответствии с Положением о докладах субъектов бюджетного планирования о результатах и основных направлениях своей деятельности, утвержденным постановлением администрации Воронежской области от 07.07.2005 № 581 (в редакции постановления администрации Воронежской области от 16.06.2006 № 465, от 07.07.2006 № 549, от 03.04.2008 № 268, от 03.12.2008 № 1048, постановления правительства Воронежской области от 29.06.2009 № 547).

Мониторинг и контроль достижения значений целевых индикаторов и показателей программы осуществляются отделом оборота земель сельскохозяйственного назначения департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области.

Корректировка мероприятий программы, в том числе целевых индикаторов и показателей, осуществляется департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области по согласованию с департаментом экономического развития Воронежской области, департаментом финансово-бюджетной политики Воронежской области и управлением экспертной и контрольной работы правительства области в порядке, установленном для утверждения ведомственных целевых программ, согласно постановлению администрации Воронежской области от 10.02.2006 № 81 (в редакции постановлений администрации Воронежской области от постановлений администрации Воронежской области от 22.05.2007 № 425, от 20.11.2008 № 1012, постановлений правительства Воронежской области от 06.04.2010 № 273, от 02.02.2011 № 73).

Программа носит открытый характер, основывается на демократических принципах, доступна для участия в ее совершенствовании и развитии, уточнения форм работы в рамках реализации мероприятий.